

BESLUTNINGSOPLÆG TIL ACCELERATIONSFORUM

Emne: Jordbaseret luftforsvar, indledende materielanskaffelse

1. BESKRIVELSE AF INITIATIV OG IMPLEMENTERING

I henhold til Aftale om styrkelse af Forsvarets kampkraft af 22. februar 2025 skal der hurtigst muligt tilvejebringes et effektivt missil- og luftforsvarssystem. FMI har 27. april 2025 modtaget bindende tilbud på levering af jordbaseret luftforsvar [REDACTED] og har efterfølgende gennemført en screening og evaluering af tilbuddene. Anskaffelsen kan ske ved leje, leasing, lån, køb, eller en kombination heraf.

Det anskaffede luftforsvarssystem skal ikke nødvendigvis opfylde NATO's styrkemål eller krav om interoperabilitet med NATO, men skal sikre hurtigst mulig opbygning af kampkraft. Dette sagt ses der dog at være bærende argumenter for at fokusere i retning af at skabe synergi – specielt inden for uddannelse og logistik – mellem den indledende opbygning og potentielle permanente løsninger.

Anskaffelsen af luftforsvarssystemerne består af kommando- og kontrolsystemer, kontrolvogne, radarer, launchers, missiler, kommunikations- og netværksinfrastruktur, køretøjer, genladningsenheder og generatorer, hertil kommer støtteudstyr til operativ og logistisk understøttelse.

I bilag 1 er de tilbudte løsningers omfang, leveringstid og prisoverlag opsummeret baseret på de bindende tilbud. [REDACTED]

Det kan på baggrund af de bindende tilbud konstateres, at fire tilbud vedrører systemtyper, som også er repræsenteret i det permanente spor, nemlig [REDACTED]. På det foreliggende grundlag kan det konstateres, at der er tydelige synergieffekter og væsentlige sammenhænge mellem de indledende løsninger og løsninger i det permanente spor. [REDACTED]

Den samlede proces fra tilbudsindhentning til evaluering af tilbud har strakt sig over ti uger. Resultatet af evalueringen af tilbuddene kan overordnet set illustreres som nedenfor. De overordnede parametre i evalueringen er leveringstid (udtrykt ved Time of Operational Effect (ToOE) som er det tidligste tidspunkt for operativ ibrugtagning), gennemførlighed (en samlet sandsynlighedsvurdering af leveringstiden) og operativ effekt (kampkraft udtrykt ved bl.a. systemets effektivitet, overlevelsessevne, integration samt uddannelse og træning).

Dato: 18. maj 2025

Enhed: FMI-R-PLA
Sagsnr.: 2025/007239
Dok.nr.: 1103716
Bilag: 9

Forsvarsministeriets Materiel- og
Indkøbsstyrelse
Lautrupbjerg 1-5
2750 Ballerup

	IRIS-T SLM	BARAK- MX	VL MICA	SAMP/T	NASAMS	David's Sling	HISAR medium range	SIPER long range	Iron Dome AIO	Iron Dome Battery
ToOE										
Gennemførlighed										
Operativ effekt										

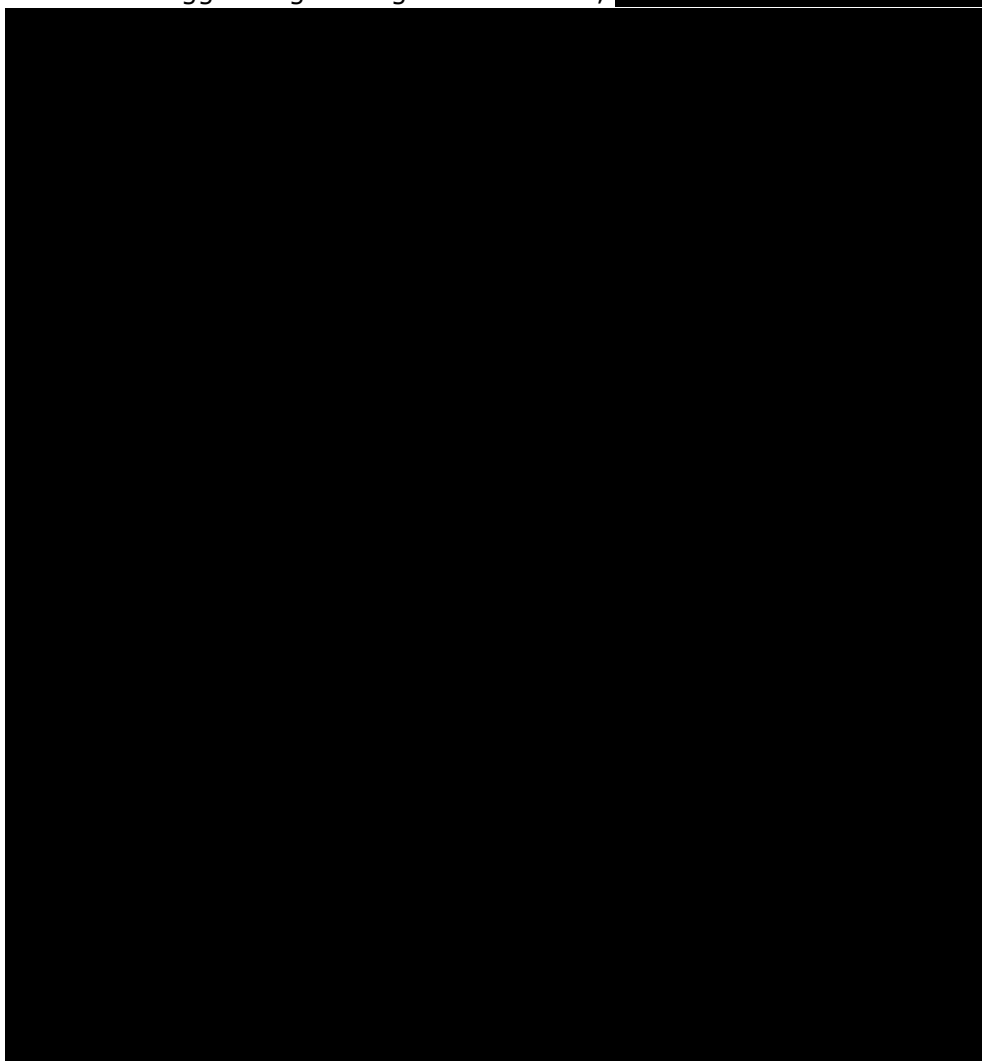
Viability		Operativ effekt	
5	Meget høj sandsynlig	5	Særdeles egnet
4	Høj sandsynlighed	4	Meget egnet
3	Moderat sandsynlighed	3	Egnet
2	Lav sandsynlighed	2	Mindre egnet
1	Meget lav sandsynlighed	1	Uegnet

Anbefaling

Det anbefales at anskaffe følgende systemer i prioriteret orden:

- NASAMS – særligt henset til leveringstid. Løsningen anbefales dog ikke at stå alene, idet tilbuddet [REDACTED] Anskaffelsen anbefales således kun, såfremt der også anskaffes et eller flere af de andre systemer. [REDACTED] Det er med den tilbudte løsning primært muligheden for uddannelse og træning, der er bærende for anbefalingen.
- Supplement førsteprioritet: VL MICA henset til det faktum, [REDACTED] samt ToOE kan opnås tidligere. Da der er tale om køb, kan systemerne [REDACTED]
- Supplement anden prioritet: IRIS-T [REDACTED] Da der er tale om køb, kan systemerne [REDACTED]
- Herudover anbefales den kombinerede løsning – uddannelse, træning og [REDACTED] SAMP/T som supplement. [REDACTED]

På det foreliggende grundlag anbefales det, [REDACTED]



Der henvises til vedlagte one-pagers vedrørende økonomisk evaluering af tilbudsgivere samt evaluering og beslutningsoplæg for de enkelte tilbud i bilag 4 og 5.

Det besluttes at:

Anskaffe en indledende kapacitet til jordbaseret luftforsvar ved anvendelse af [REDACTED] fra Accelerationsfonden i 2025-2033.

2. ØKONOMI

Tabel 1: Økonomisk træk på accelerationsfonden i perioden 2025-2033, mio. kr. (PL25)

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
I alt	[REDACTED]								

Tabel 2: Frigjort eksisterende økonomi i perioden 2025-2033, mio. kr. (PL25)

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
I alt	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Under antagelse af, at der anskaffes [redacted] mellemrækkende systemer andrager selve anskaffelsen [redacted]. Dette er inklusive omkostninger til vedligeholdelse inden for initialperioden, men ikke til længerevarende vedligeholdelse herudover. Dette omfatter blandt andet støtteudstyr og initiale serviceydelser. Støtteudstyr består blandt andet af reservedele, specialværktøj og specialudstyr samt materiel og udstyr til uddannelse og træning. Serviceydelser består af [redacted]

[redacted]

Herudover forudsættes at der kan [redacted]
[redacted] Udgifter til dette andrager ca. [redacted]
inkl. usikkerhedsmargin.

Herudover kommer anskaffelse af yderligere missiler til fx NASAMS, som anslås til ca. [redacted]

[redacted]

Når de første systemer til den permanente løsning er [redacted]
[redacted] skal der tages stilling til, om de købte systemer til den indledende anskaffelse helt eller delvist [redacted]

[redacted]

Opmærksomheden henledes på, at der dog på personelområdet er medtaget omkostninger for hele forligsperioden. [redacted]

[redacted]

[REDACTED] som angivet i bilag 2 tabel 1 og 2.

Bygge- og anlægsomkostninger er ikke angivet, da disse håndteres i rammen af den permanente løsning.

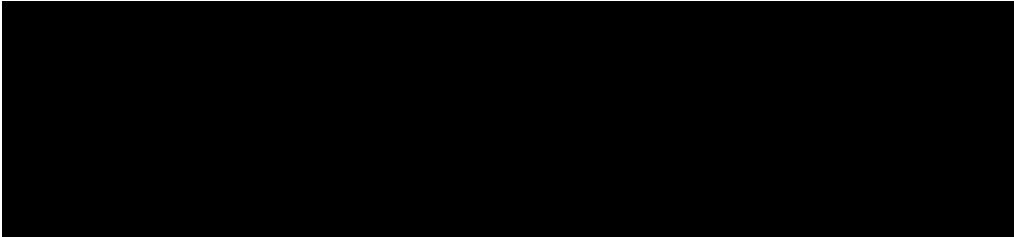
Som udgangspunkt er der ikke væsentlige etablissemmentsmæssige udgifter forbundet med den indledende løsning på jordbaseret luftforsvar,

[REDACTED] Dermed er det primært i forbindelse med den permanente anskaffelse af et jordbaseret luftforsvarssystem, at der vil blive foretaget bygge- og anlægsarbejder. Disse arbejder forventes blandt andet at vedrøre opførelsen af et operativt område, kontorfaciliteter, garager, vedligeholdelsesfaciliteter mv. til kapaciteten. Da bygge- og anlægsarbejder for den permanente løsning imidlertid forventes at pågå parallelt med brugen af den indledende løsning på jordbaseret luftforsvar, forventes den indledende løsning at kunne anvende relevante faciliteter, som etableres i forbindelse med den permanente anskaffelse, herunder eksempelvis kontorfaciliteter og operative faciliteter. Dette er imidlertid uafklaret på nuværende tidspunkt og forventes afklaret frem mod anskaffelsen af den permanente løsning.

Risici

Anskaffelsen sker under et stort tidspres for at opfylde den politiske målsætning om opbygning af en øget kampkraft hurtigst muligt.

[REDACTED] Risici imødegås blandt andet ved, at der anskaffes allerede afprøvede og ibrugtagne systemer samt ved at anvende ekstern rådgivning i forbindelse med anskaffelsesmodel og ekstern kvalitetssikring af økonomi.



3. SAMMENHÆNGE

Der er en tydelig sammenhæng til den permanente anskaffelse af jord-baseret luftforsvar til opfyldelse af Anden delaftale under forsvarsforliget 2024-2033 af 30. april 2024, hvor det er besluttet at anskaffe jord-baseret luftforsvar i form af ét langtrækkende luftforsvarssystem og to korttrækkende luftforsvarssystemer.

Bilag:

1. Oversigt over de tilbudte løsningers omfang
2. Økonomiske nøgletal og grundlag for udmøntning
3. Allokering af midler til opbygning af indledende JBL kapacitet
4. Årsværk og løn til Air Defence Wing personelopbygning
5. Økonomisk evaluering af tilbudsgivere, one-pagers
6. Evaluering og beslutningsoplæg, one-pagers
7. Systembeskrivelse for tilbud i indledende anskaffelse
8. Beskrivelse af operationel effekt
9. Skitsering af operationel effekt (eksempel)

Bilag 1, Oversigt over de tilbudte løsningers omfang

System + anskaffelsesmulighed	Omfang (FU + antal launchers og missiler)	Leveringstid / Tidspunkt for operativ effekt	Anskaffelsesudgifter i alt Mio. kr.
IRIS-T SLM fra Diehl Defence gennem ESSI ¹			
BA-RAK-MX fra IAI			
VL MICA fra MBDA France			
SAMP/T MAMBA – long range - fra Eurosam og det franske forsvar			
HISAR O 200 medium range fra Aselsan (er ikke kendt af FMI)			
SIPER 1 long range fra Aselsan (er ikke kendt af FMI)			
NASAMS fra Kongsberg / NOR MOD			
David's Sling Weapon System fra Rafael			
Iron Dome Defense System AIO fra Rafael / IMDO (også benævnt I-Dome)			
Iron Dome Defense System Battery			

¹ European Sky Shield Initiative

Bilag 2, Økonomiske nøgletal og grundlag for udmøntning

Tabel 1: Nøgletal i perioden 2025-2033, mio. kr. (2025-pl.)

		2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Total
Personel	Faste årsværk										
	Værnepligtige										
	Lønsum										
	Øvrig drift										
Materiel & It	Anlæg										
	Drift										
Etablissement	Anlæg										
	Drift										
I alt											

Tabel 2: Udmøntning, mio. kr. (2025-pl.)

Hovedkonto	Udgiftstype	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Total
Materielanskaffelser	Anlæg										
Materieldrift (MDP-G)	Øvrig drift										
Materieldrift (MDP-A)	Øvrig drift										
Bygge- og anlægsarbejder	Anlæg										
Etab.drift og bygningsvedl.	Øvrig drift										
Kapacitetsplan it	Øvrig drift										
Kapacitetsplan it	Øvrig drift										
Flyvevåbnet	Lønsum										
Flyvevåbnet	Øvrig drift										
Søværnet	Lønsum										
Søværnet	Øvrig drift										
Hæren	Lønsum										
Hæren	Øvrig drift										
FES	Lønsum										
FES	Øvrig drift										
FMI	Lønsum										
FMI	Øvrig drift										
I alt											

Tabel 3: Frigjort økonomi i perioden 2025-2033, mio. kr. (2025-pl.)

Hovedkonto	Udgiftstype	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Total
Materielanskaffelser	Anlæg										-
Materieldrift	Øvrig drift										-
Bygge- og anlægsarbejder	Anlæg										-
Etab.drift og bygningsvedl.	Øvrig drift										-
Kapacitetsplan it	Øvrig drift										-
I alt		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-